

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/370/2004/13.04.2004

RAPORT

la proiectul de lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Cu adresa nr.L 216/2004, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la *Proiectul de lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului, trimis de Guvern.*

În ședința din 7 aprilie 2004, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamentele** cuprinse în Anexa nr.1, care face parte integrantă din prezentul raport.

Sistemul de protecție al copilului se realizează în țara noastră atât în cadrul politicilor familiale, cât și individual. Actele normative în vigoare, în acest moment, în materie de protecția copilului, inclusiv cadrul organizatoric existent, nu permit punerea în practică a noii strategii centrată pe copil și familie, precum și pe crearea serviciilor locale destinate menținerii stabilității familiei și prevenirii separării copiilor de părinți. Deși în ultimii doi ani au fost obținute rezultate importante în domeniul protecției copilului aflat în dificultate, cum ar fi: instituțiile au fost restructurate, iar unele au fost desființate, a fost creată o importantă rețea de asistenți maternali, totuși îmbunătățirea condiției copilului, în general, necesită reforma sistemului de protecție a copilului, care este imposibil de realizat fără modificarea și armonizarea legislației.

Pachetul legislativ, trimis de Guvern, Senatului, spre dezbatere și adoptare, reprezintă baza unui sistem modern european de protecție a drepturilor tuturor copiilor, pe deplin armonizat cu tratatele internaționale la care România este parte, și în mod deosebit, cu Convenția europeană privind drepturile omului și respectiv Convenția O.N.U. privind drepturile copilului. Acest nou sistem își propune să aibă grijă de toți copiii României și nu numai de copilul aflat în dificultate, ceea ce înseamnă protecția drepturilor copilului în primul rând în contextul familiei sale. Astfel, unul din drepturile fundamentale ale copilului este acela de a-și cunoaște și de a fi crescut de părinții săi, deci de a se bucura de viața de familie, și proiectul de lege oferă și sprijinul necesar în acest sens, fie sub forma prestațiilor, fie sub forma

serviciilor. Deci, părintele este primul responsabil pentru copiii săi fiind sprijinit, atunci când are nevoie, de instituții specializate ale statului, fie la nivel local, fie la nivel județean. Se introduce pentru prima dată în legislația internă **planul individualizat de protecție**, care este esențial pentru o planificare corectă a intervenției statului, în cazul copilului care, din diferite motive, a fost separat de familia sa.

Înființarea și diversificarea serviciilor pentru copil și familia sa se va realiza cât mai aproape de domiciliul acestora, în scopul menținerii familiei unite și de a o ajuta să-și asume cât mai bine responsabilitatea față de creșterea și dezvoltarea armonioasă a copiilor.

Au fost înființate la nivel central structuri noi, cu scopul de a coordona activitatea de protecție a drepturilor copilului – Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului, pentru gestionarea problemelor privind adopțiile – Oficiul Român pentru Adopții, iar Avocatul Poporului, prin departamentul său de specialitate, se va ocupa cu apărarea drepturilor și libertăților copilului, în raporturile acestuia cu autoritățile publice, cu scopul de a promova și îmbunătății condiția copilului.

Proiectul de lege constituie o reglementare cadru cuprinzătoare, absolut necesară realizării reformei, în domeniul protecției copilului și promovării drepturilor acestuia și totodată reprezintă o aliniere a legislației interne la acquis-ul comunitar, în contextul aderării României la structurile europene și euro-atlantice.

În cadrul dezbaterilor, s-au formulat și alte amendamente, care au fost respinse cu majoritate de voturi și se regăsesc în Anexa nr.2, la prezentul raport. La dezbateri au participat reprezentanții Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție, ai Ministerului Justiției și ai Ministerului Muncii Solidarității Sociale și Familiei, care au susținut proiectul de lege și au fost de acord cu amendamentele adoptate de Comisia juridică.

S-au primit avize favorabile de la Consiliul Legislativ, cu observații și propuneri, precum și de la Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități. În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată în 2003.

Președinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

Anexa nr.1 la Raportul nr.XXIII/370/2004

**Amendamente la Proiectul de lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului,
adoptate de Comisia juridică**

Nr. Crt.	Proiectul de lege Text inițial	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
1.	Art.3.- k)	Art.3.- - după lit.k) se introduce o nouă literă, l), cu următorul cuprins: l) O.R.A. – Oficiul Român pentru Adopții.	- amendament propus de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, adoptat de Comisie, în unanimitate.
2.		Pe tot parcursul legii, denumirile prescurtate cu inițialele: A.N.P.D.C., C.P.C., D.G.A.S.P.C., S.P.A.S. și O.R.A. se vor scrie în întregime.	- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan, adoptat de Comisie, în unanimitate.
3.	Art.5.- (3) În subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care face parte copilul; autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând, în acest scop, servicii	Art.5.- (3) În subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care face parte copilul și familia sa. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând, în acest scop,	- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, adoptat de Comisie, în unanimitate.

Nr. Crt.	Proiectul de lege <i>Text inițial</i>	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
4.	<p>diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului.</p> <p>Art.13.- (1)</p>	<p>servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului.</p> <p>- la art.13, se introduce un alineat, alin.(2), cu următorul cuprins: Art.13.- (2) <i>Cel care ia un copil pentru a-l îngriji sau proteja temporar, până la stabilirea unei măsuri de protecție în condițiile legii, are obligația de a-l întreține și, în termen de 48 de ore, să anunțe autoritatea administrației publice locale în a cărei rază își are sediul sau domiciliul.</i></p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Aristide Roibu, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>
5.	<p>Art.25.- (2) Părinții îndrumă copilul, potrivit propriilor convingeri, în alegerea unei religii, ținând seama de opinia, vârsta și gradul de maturitate ale acestuia, fără a-l putea obliga să adere la o anumită religie sau cult religios.</p>	<p>Art.25.- (2) Părinții îndrumă copilul, potrivit propriilor convingeri, în alegerea unei religii, în condițiile legii, ținând seama de opinia, vârsta și gradul de maturitate ale acestuia, fără a-l putea obliga să adere la o anumită religie sau cult religios.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>
6.	<p>Art.77.- (1) Nici o persoană care nu a împlinit vârsta de 15 ani nu este înrolată în forțele armate; atunci când se încorporează copii cu vârsta cuprinsă între 15 și 18 ani, se înrolează cu prioritate cei mai în vârstă.</p>	<p>Art.77.- (1) Copilul care nu a împlinit vârsta de 15 ani nu poate fi înrolat în forțele armate; atunci când se încorporează copii cu vârsta cuprinsă între 15 și 18 ani, se înrolează cu prioritate cei mai în vârstă.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>
7.	<p>Art.101.- (1) Pentru apărarea drepturilor și libertăților copilului în raporturile acestuia cu autoritățile publice cu scopul de a</p>	<p>Art.101.- (1) Apărarea drepturilor și libertăților copilului în raporturile acestuia cu autoritățile publice cu scopul de a</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu și dl.sen.Antonie Iorgovan,</p>

Nr. Crt.	Proiectul de lege <i>Text inițial</i>	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	promova și îmbunătăți condiția copilului se înființează instituția Avocatul Copilului.	promova și îmbunătăți condiția copilului se realizează și prin instituția Avocatului Poporului.	adoptat de Comisie, în unanimitate.
8.	Art.101.- (2) Organizarea și funcționarea instituției prevăzute la alin.(1) se stabilește prin lege.	- se elimină.	- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu și dl.sen.Antonie Iorgovan, adoptat de Comisie, în unanimitate.
9.	Art.110.- (3) Prin excepție de la prevederile alin.(1), centrele maternale sunt considerate servicii de tip rezidențial.	Art.110.- (3) Sunt considerate servicii de tip rezidențial și centrele maternale.	- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, adoptat de Comisie, în unanimitate.
10.	Art.120.- (1) c) donații, sponsorizări și alte forme private de contribuții bănești, permise de lege; d) bugetul de stat.	- la alin.(1) al art. 120, lit.c) devine lit.d), iar lit.d) devine lit.c), astfel: Art.120.- (1) c) bugetul de stat; d) donații, sponsorizări și alte forme private de contribuții bănești, permise de lege.	- amendament propus de dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, adoptat de Comisie, cu majoritate de voturi (1 vot „împotriva” al dl.sen.Nicolae Vlad Popa).
11.	Art.137.- (1) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art.48 alin.(4), art.36 alin.(2) și art.91 constituie abateri disciplinară și se sancționează cu încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, încetarea raporturilor contractuale ale persoanei vinovate.	- art.137 devine art.136, se modifică și va avea următorul cuprins: Art.136.- (1) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art.48 alin.(4), art.36 alin.(2) și art.91 constituie abateri disciplinară gravă și se sancționează potrivit legii.	- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu și dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, adoptat de Comisie, în unanimitate.
	(2) Nerespectarea obligației prevăzută la	(2) Nerespectarea obligației prevăzută la	

Nr. Crt.	Proiectul de lege <i>Text inițial</i>	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	art.87 alin.(3) teza I constituie abatere disciplinară și se sancționează cu avertisment.	art.87 alin.(3) teza I constituie abatere disciplinară.	
12.	<p>Art.136.- (1) h)</p> <p>i) nerespectarea obligației prevăzute la art.96.</p>	<p>- la art.136, care devine art.137, la alin.(1), după lit.h), se introduce o literă nouă, lit.i), cu următorul cuprins:</p> <p>i) nerespectarea prevederilor art.22 alin. (2), (3) și (4) și ale art.83;</p> <p>- lit.i) devine lit.j)</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu și dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>
13.	<p>Art.136.- (2) Contravențiile prevăzute la alin.(1) se sancționează astfel:</p> <p>a) cu amendă de la 500.000 – 2.000.000 lei cele prevăzute la lit.a), c), g) și h);</p> <p>b) cu amendă de la 500.000 lei – 1.000.000 lei cea prevăzută la lit.f);</p> <p>c) cu amendă de la 1.000.000 – 3.000.000 lei cele prevăzute la lit.b), d), și i);</p> <p>d) cu amendă de la 2.000.000 lei – 5.000.000 lei cea prevăzută la lit.e);</p>	<p>Art.137.- (2) Contravențiile prevăzute la alin.(1) se sancționează astfel:</p> <p>a) cu amendă de la 1.000.000 – 3.000.000 lei cele prevăzute la lit.a), c), g) și h);</p> <p>b) cu amendă de la 2.000.000 lei – 5.000.000 lei cea prevăzută la lit.f);</p> <p>c) cu amendă de la 3.000.000 – 6.000.000 lei cele prevăzute la lit.b), d), și j);</p> <p>d) cu amendă de la 5.000.000 – 15.000.000 lei cea prevăzută la lit.e) și i);</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>

Nr. Crt.	Proiectul de lege <i>Text inițial</i>	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	<p>Art.136.- (3) b) Ministerul Administrației și Internelor pentru contravențiile de la alin.(1) lit.b), e) și h);</p> <p>c) ANPDC pentru contravențiile de la alin.(1) lit.j);</p>	<p>Art.137.- (3) b) Ministerul Administrației și Internelor pentru contravențiile de la alin.(1) lit.b), e), h) și i);</p> <p>c) <i>Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului</i> pentru contravențiile de la alin.(1) lit.j);</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>

Ion Predescu

Anexa nr.2 la Raportul nr.XXIII/370/2004

**Amendamente la Proiectul de lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului,
respins de Comisia juridică**

Nr. Crt.	Proiectul de lege	Texte respinse de Comisia juridică	Observații
1.	<p>Art.5.- (4) Intervenția statului este complementară, statul asigură protecția copilului și garantează respectarea tuturor drepturilor sale prin activitatea specifică realizată de instituțiile statului și autoritățile publice cu atribuții în acest domeniu.</p>	<p>- se elimină sintagma „<i>Intervenția statului este complementară</i>”.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, respins de Comisie cu 2 voturi „pentru”.</p>
2.	<p>Art.120.- (1) a) bugetul local ale comunelor, orașelor și municipiilor; b) bugetele locale ale județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București; c) donații, sponsorizări și alte forme private de contribuții bănești, permise de lege; d) bugetul de stat.</p>	<p>Art.120.- (1) a) bugetul de stat. b) bugetele locale ale județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București; c) bugetul local ale comunelor, orașelor și municipiilor; d) donații, sponsorizări și alte forme private de contribuții bănești, permise de lege;</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, respins de Comisie cu 1 vot „pentru”.</p>
3.	<p>Art.134.- (1) Îndemnul ori înlesnirea practicări cerșetoriei de către un minor sau tragerea de foloase de pe urma practicării</p>	<p>Art.134.- (1) Îndemnul ori înlesnirea practicări cerșetoriei de către un minor sau tragerea de foloase de pe urma practicării</p>	<p>- amendamente propuse de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, respinse de Comisie cu 1 vot</p>

Nr. Crt.	Proiectul de lege	Texte respinse de Comisia juridică	Observații
	<p>cerșetoriei de către un minor se pedepsește cu închisoare de la 1 la 3 ani.</p> <p>(2) Recrutarea ori constrângerea unui minor la cerșetorie se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani.</p> <p>(3) Dacă fapta prevăzută la alin.(1) sau (2) este săvârșită de un părinte sau de reprezentantul legal al minorului, pedeapsa este închisoarea de la 2 la 5 ani, pentru fapta prevăzută la alin.(1), și de la 2 la 7 ani și interzicerea unor drepturi pentru fapta prevăzută la alin.(2).</p>	<p>cerșetoriei de către un minor se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani.</p> <p>(2) Recrutarea ori constrângerea unui minor la cerșetorie se pedepsește cu închisoare de la 2 la 5 ani.</p> <p>(3) Dacă fapta prevăzută la alin.(1) sau (2) este săvârșită de un părinte sau de reprezentantul legal al minorului, pedeapsa este închisoarea de la 2 la 7 ani, pentru fapta prevăzută la alin.(1), și de la 3 la 8 ani și interzicerea unor drepturi pentru fapta prevăzută la alin.(2).</p>	<p>„pentru”.</p>